



ที่ ปช ๐๐๓๗.๒/ ๑๕๑๖๖

ศาลากลางจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
ถนนสละชีพ ปช ๗๗๐๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ท้าขอปลดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีการโอนพนักงานส่วนตำบล
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๔๘๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔

ด้วยสำนักงาน ก.อบต. แจ้งให้ทราบว่า ได้ตอบข้อหารือของจังหวัดจันทบุรี กรณีปลดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะสามารถพิจารณากรณีการโอน (ย้าย) พนักงานส่วนตำบลสายงานผู้ปฏิบัติได้ หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือฯ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ อำเภอแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายนิรวิชัย ปุณณกันต์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดประจวบคีรีขันธ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
โทร. ๐-๓๒๖๐-๒๓๕๒ , ๐-๓๒๖๐-๔๔๔๒ ต่อ ๑๐๒



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๕ ค ๙

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต ทพม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง หรือปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีการโอนพนักงานส่วนตำบล
เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดจันทบุรี
อ้างถึง หนังสือจังหวัดจันทบุรี ที่ จบ ๐๐๓๗.๒/๐๑๒๒ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดจันทบุรีส่งเรื่องหรือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะสามารถพิจารณากรณีการโอน(ย้าย) พนักงานส่วนตำบลสายงานผู้ปฏิบัติ
ได้หรือไม่ นั้น

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖
พฤษภาคม ๒๕๕๔ พิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวที่กฎหมาย
กำหนดให้ใช้ได้เท่าที่จำเป็น เป็นกรณีที่ต้องพิจารณาข้อเท็จจริงเป็นรายกรณีไป และไม่อาจกำหนดลักษณะ
การใช้อำนาจที่แน่นอนได้ สำหรับขอบเขตของคำว่า “เท่าที่จำเป็น” เห็นว่าเมื่อไม่ปรากฏนิยามของคำว่า
“เท่าที่จำเป็น” ไว้ในกฎหมายเป็นการเฉพาะจึงอาจพิจารณาเทียบเคียงความหมายของคำว่า “จำเป็น”
ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.๒๕๕๒ ที่อธิบายคุณลักษณะว่า “ต้องเป็นอย่างนั้น,ต้องทำ,
ขาดไม่ได้”

ดังนั้น การพิจารณาใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว เมื่อกฎหมายบัญญัติให้ใช้ได้
เท่าที่จำเป็น ประกอบกับการใช้อำนาจอาจจำแนกได้ ๒ ลักษณะ คือ อำนาจผูกพัน และอำนาจดุลพินิจ
ผู้ครองอำนาจชั่วคราวจึงอาจพิจารณาใช้อำนาจจากองค์ประกอบสำคัญ ซึ่งได้แก่ สำคัญ จำเป็น ต้องทำ
การพิจารณาใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว จึงเป็นกรณีที่ผู้ใช้อำนาจชั่วคราวจะต้องพิจารณาใช้อำนาจ
ในลักษณะอำนาจผูกพันที่จะต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่องโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ หรืออีกนัยหนึ่งคือเป็นลักษณะ
งานประจำ

สำหรับลักษณะงานอย่างอื่นที่นอกเหนือจากงานประจำหรืองานที่เป็นอำนาจดุลพินิจ
ผู้ครองอำนาจชั่วคราวอาจตั้งคำถามเพื่อใช้ในการตรวจสอบดุลพินิจของตนก่อนใช้อำนาจ

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม
และตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรบันทึกเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการใช้อำนาจของผู้ครอง
อำนาจชั่วคราวทุกครั้ง และหากมีกรณีเหตุจำเป็นหรือเป็นลักษณะต้องห้ามดำเนินการตามกฎหมายวิธี
พิจารณาทางปกครอง โดยเฉพาะงานด้านการบริหารงานบุคคล ก็ให้เสนอผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็น
และเสนอ ก.อบต.จังหวัด ให้ความเห็นชอบต่อไป

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ก่อนการพิจารณาดำเนินการใดๆ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวอาจตั้งคำถามเพื่อใช้ในการตรวจสอบดุลพินิจของตนก่อนใช้อำนาจ ดังต่อไปนี้

๑. งานนั้น เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการโดยทันทีทันใด โดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้หรือไม่ อาจรอได้หรือไม่ หากเป็นกรณีที่สามารถหลีกเลี่ยงหรือรอได้ ผู้ใช้อำนาจชั่วคราวยังไม่สมควรใช้อำนาจนั้น

๒. ถ้าไม่ดำเนินการโดยทันทีทันใด จะเกิดอุปสรรค หรือจะเกิดผลเสียหายต่อการบริการสาธารณะ หรือกระทบสิทธิข้าราชการส่วนท้องถิ่นมากน้อยเพียงใด หากเป็นกรณีที่ไม่ปรากฏว่า จะเกิดปัญหาอุปสรรค หรือเกิดผลเสียหายต่อการบริการสาธารณะ หรือผลกระทบซึ่งสิทธิของพนักงานส่วนท้องถิ่นจากการใช้อำนาจครั้งนั้น ผู้ครองอำนาจชั่วคราว ยังไม่สมควรใช้อำนาจนั้น

๓. มีเงื่อนไขเวลาตามกฎหมายหรือตามข้อผูกพันใดกำหนดไว้โดยเคร่งครัด ให้ต้องปฏิบัติหรือไม่ หากเป็นกรณีไม่มีเงื่อนไขให้มีผลบังคับตามกฎหมาย หรือมีเงื่อนไขหรือข้อผูกพันอื่นใดที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวยังไม่สมควรใช้อำนาจนั้น

๔. ไม่มีทางเลือกอื่นที่สามารถดำเนินการได้หรือไม่ หากเป็นกรณีที่มีทางเลือกอื่นที่ต้องปฏิบัติหลายทาง ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรใช้ดุลพินิจใช้อำนาจในกรณีที่จะเกิดผลเสียหายต่อสาธารณะน้อยที่สุด

๕. เป็นลักษณะงานประจำทั่วไป ที่ต้องดำเนินการเช่นนั้นหรือไม่ หากเป็นกรณีดำเนินการในลักษณะงานประจำ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวสามารถใช้อำนาจได้ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว เกิดความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรบันทึกเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวทุกครั้ง และหากมีกรณีเกิดปัญหาในการใช้อำนาจ ให้ผู้มีอำนาจชั่วคราวหรือ ก.อบต.จังหวัด เป็นกรณีๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิษณุ พรหมจรรย์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.อบต.